

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני תקשוב 154/23-1

<b>אגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע</b>	<b>יחידה מגישה</b>
<b>מיכל בן הרוש</b>	<b>שם הפונה</b>
	<b>תפקיד הפונה</b>
<b>מכרזים לענייני תקשוב</b>	<b>שם ועדת מכרזים</b>
<b>01/11/2023</b>	<b>תאריך</b>
<b>23015</b>	<b>מס' בקשה</b>

**חברי ועדה נוכחים-**

<b>תפקיד בוועדה</b>	<b>שם פרטי ושם משפחה</b>
יו"ר	סמי גריידי
חבר	ששון סופרי
חבר	פנחס פרנקל
חבר	עמיחי ציסמרי
חבר	גלעד שמיר
מרכז	כנאן גאנם

**פרטי ההתקשרות המבוקשת-**

<b>מימוש אופציה בהתקשרות עם אוניברסיטת בולוניה לאספקת שירותי ייעוץ עבור פרויקט חקיקה דיגיטלית</b>	<b>נושא ההתקשרות</b>
<b>אישור התקשרות</b>	<b>סוג הבקשה</b>
<b>התקשרות עם ספק חו"ל - תקנה 3(31)</b>	<b>תיאור תהליך הבחירה</b>

<b>גאנם כנאן</b>	<b>רשם</b>
------------------	------------

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני תקשוב 154/23-1

### רקע:

אגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע אחראי לפיתוחן, הטמעתן ותחזוקתן של מערכות מידע ליחידות השונות של משרד המשפטים, תפקיד מערכות אלו הוא לסייע ליחידות השונות של משרד המשפטים לבצע הליכים עסקיים המותאמים לדרישותיהם.

פרויקט חקיקה דיגיטלית הינו פרויקט דגל במשרד, לפרויקט זה שני יעדים מרכזיים:

1. בניית מערכת מידע רוחבית ממשלתית שתאפשר לנהל את כלל החקיקה הממשלתית בשלבים הפרה פרלמנטריים.

2. פרסום החקיקה בפורמט דיגיטלי קריא למכונה.

המערכת הינה מערכת רוחבית ממשלתית שתשמש את כל משרדי הממשלה ובעתיד המערכת תורחב גם לשימוש רשויות סטטוטוריות המפרסמות דברי חקיקת משנה ורגולציה. המערכת תאפשר למשרד היוזם או לגוף הסטטוטורי שמקדם את החקיקה, ליצר את דבר החקיקה שבכוונתו לקדם, לעקוב אחר התקדמות התהליך בין הגופים המעורבים השונים (משרדי ממשלה, משרד המשפטים, מזכירות הממשלה, כנסת, שיתוף ציבור וכו).

הציבור יוכל לראות את דברי החקיקה שמתהווים ואת אלו שפורסמו בעבר תוך מכלול הקשרים שבין רכיבי החקיקה. לדוגמה את קשרי התיקונים, קשרי ההפניות, קשרי ההסמכות וכו'.

אחד מיעדי פרויקט חקיקה דיגיטלית הינו הנגשה של החקיקה בישראל באופן קריא למכונה על ידי המרה של דברי החקיקה הקיימים לפורמט דיגיטלי שיהיה קריא למכונה שתאפשר חיפוש מורפולוגיים תלויי הקשר לאני אדם ולמכונות. ההכוונה הינה לייצר סטנדרט דיגיטלי אשר יאפשר למערכות המידע "לדבר" על דברי חקיקה באופן מזהה. סטנדרט זה יקדם את מדינת ישראל באופן בו החקיקה לא תהיה רק קובץ עליו מדברים אלא מסמך שיכול לעדכן את המערכות המקושרות אליו בשינויי הזמן החלים בו.

על מנת להנגיש את מסמכי החקיקה באופן קריא למכונה יש לייצג אותם בדרך דיגיטלית סטנדרטית. הסטנדרט המקובל בעולם לצורך זה הינו (AKN) Akoma Ntoso, הסטנדרט פותח ב-2007 באוניברסיטת בולוניה עבור פרויקט של האו"ם ואומץ בלמעלה מ-50 מדינות.

מטרת ההתקשרות הינה על מנת לקבל שירותי ייעוץ מפרופ' פלמיראני ופרופ' ויטאלי כותבי הסטנדרט והמומחים הגדולים ביותר בעולם בתחום וכן להשתמש בכלים שפותחו באוניברסיטת בולוניה.

בפרוטוקול תקשוב 166/20 אישרה הועדה את ההתקשרות עם אוניברסיטת בולוניה כספק חו"ל לצורך רכש כלי Resolver ולאספקת שירותי ייעוץ לאגף במסגרת פרויקט החקיקה הדיגיטלית והנגשתה לציבור, זאת בהתאם לתקנה 3(31) ותקנה 10א(ב)1 לתח"מ, בהיקף של עד 50,000 אירו והחל מיום 01/01/2021 ועד ליום 31/12/2021.

בשנת 2021 ההתקשרות עם אוניברסיטת בולוניה הולידה מסמך סטנדרט ראשוני לייצוג דיגיטלי של מסמכי חקיקה ראשית וחקיקת משנה בנוסח כפי שהתקבל. הייעוץ כלל בניית מזכי חקיקה לחקיקה הישראלית (Akoma Ntoso Naming Convantion) וקביעת אוצר המילים לייצוג הדיגיטלי של מסמכי החקיקה

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני תקשוב 154/23-1

(Akoma Ntoso Vocabulary). בין היתר סופקה סכימה מתואמת לחקיקה הישראלית למסמכים כפי שנחקקו וכן ספק כלי תוכנה Resolver וסופקה הדרכה לכלי עבור צוות הפיתוח.

בשנת 2022 הורחב הסטנדרט כדי לתמוך בסוגי המסמכים הבאים :

1. יצירת נוסחים משולבים - ייצוג דיגיטלי של החקיקה כפי שנחקקה (שפותח בשנת 2021). בשנת 2022 נמשך הרחבת הסטנדרט גם אל יצירה אוטומטית של נוסח משולב. זהו תהליך משמעותי שאפשר לבנות במהירות נוסח משולב תוך התערבות אנושית מועטה. התהליך הזה צפוי היה להקפיץ את נגישות החקיקה בישראל ויניח את התשתית הטכנולוגית לאפשר לספק נוסח משולב עדכני הן לחקיקה ראשית והן לחקיקת משנה.
2. תמיכה בתהליך החקיקה - הסטנדרט הדיגיטלי שגובש בשנת 2021 התייחס לסוף התהליך - ייצוג דיגיטלי של החוק כפי שנחקק. בשנת 2022 הורחב הייצוג הדיגיטלי גם אל תהליך החקיקה. כדי לאפשר לציבור ולעורכי החקיקה לראות את ההתפתחות של החוק באופן דיגיטלי ברור. כלול תהליך עיצובו והשתנותו עם הזמן.
3. ההתאמות שלעיל דרשו ביצוע התאמות בכלי ה-Resolver והדרכה לצוותי הפיתוח בנושא.
4. יצירת הנוסח המשולב שלווה בייעוץ לבניית מבנה נתונים לניהול אירועים בחקיקה כדי לאפשר לבנות את הנוסח המשולב לפי נקודות בזמן.

בשנת 2023 הסטנדרט הדיגיטלי הורחב אל מסמכים במדרג נורמטיבי נמוך יותר כמו גם אל מסמכים נלווים לתהליך החקיקה. בין השאר הסטנדרט הורחב לתמיכה כלהלן :

1. ייצוגים שונים של הודעות בילקוט הפרסומים. ילקוט הפרסומים כיום מתפרסם כקבצי PDF. הילקוט מכיל הודעות מהממשלה ומהציבור. ההודעות הללו לא מיוצגות במבנה דיגיטלי כיום. הסטנדרט הדיגיטלי ביקש לאפשר להפוך את הילקוט למבנה נתונים מקושרים כדי לאפשר לציבור לצרור את הילקוט כמידע. זהו תהליך חשוב משום שיש צרכנים רבים של המידע הזה בממשלה ובציבור.
2. הרחבת הייצוג הדיגיטלי למסמכים נלווים לחקיקה כדוגמת פרוטוקולים של דיוני ועודות, דוחות RIA, כמו גם ייצוג למסמכים פרלמנטריים.
3. הייצוגים הללו ידרשו את התאמת ה-Resolver כמו גם את הכשרת צוות הפיתוח להתאמות הנדרשות.

בפרוטוקול תקשוב 60/22 אישרה הועדה את ההתקשרות עם אוניברסיטת בלוגיה לצורך שירותי ייעוץ לפרויקט חקיקה דיגיטלית זאת בהתאם לתקנה 3(31) לתח"מ ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ. בהיקף של עד 60,000 אירו והחל מיום 14/06/2022 ועד ליום 18/04/2023 כאשר למשרד נשמרה האופציה להארכת ההתקשרות בשנה נוספת ועד ליום 28/02/2024 ובהיקף של עד 70,000 אירו.

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני תקשוב 154/23-1

מבדיקת אגף מערכות מידע עלה כי השירות מתקבל ברצף מאפריל אולם לא הוגשה בקשה להארכת ההתקשרות למימוש האופציה בחודש אפריל עם זאת הובהר כי התשלום מתבצע בבת אחת לאחר שהספק נתן את השירות הנדרש.

שנת 2024 תוקדש לסגירת מסמך התקן ולהשלמת כלל הדוגמאות. ובשנים הבאות התקן יוכל להיות מורחב גם למסמכים נוספים כגון: החלטות שיפוטיות, פסקי דין, פרוטוקולים של דיוני ועדות ועוד.

### מבוקש:

אישור הועדה למימוש האופציה בהתקשרות עם אוניברסיטת בולוניה כספק חו"ל לצורך מתן שירותי ייעוץ לפרויקט חקיקה דיגיטלית

פריט	כמות	עלות ללא מע"מ	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	1	60000.00 אירו	אוניברסיטת בולוניה	50074917	01/11/2023	28/02/2024	אושרה

**סה"כ ההתקשרות: (כמות \* עלות \* מס' החודשים) עד 60000.00 אירו ללא מע"מ**

### החלטה:

בפני הועדה הוצגה פנייתו של מר ששון סופרי, מנהל אגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע, ממנה עולה כי הפרויקט מתנהל וטרם הסתיים, ושנת 2024 תוקדש לסגירת מסמך התקן ולהשלמת כלל הדוגמאות. ובשנים הבאות התקן יוכל להיות מורחב גם למסמכים נוספים כגון: החלטות שיפוטיות, פסקי דין, פרוטוקולים של דיוני ועדות ועוד.

לוועדה נמסר כי אמנם תוקף החלטה הקודמת הייתה עד אפריל 23 אולם בפועל נמשכה ההתקשרות ללא הגשת בקשה לוועדת המכרזים להאריכה. עם זאת הובהר כי התשלום לפי תפוקות ומשולם כסכום פיקס רק באישור התוצרים.

לאור האופציה המקורית הקיימת בהתקשרות להאריכה עד 28/02/2024 הועדה מאשרת את מימוש האופציה בהתקשרות עם אוניברסיטת בולוניה לצורך המשך מתן שירותי ייעוץ לפרויקט חקיקה דיגיטלית ומסווגת את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(א) לתח"מ.

**אגף מערכות מידע מתבקש לבצע מעקב את תוקף ההתקשרויות ולהגיש בקשות להארכתם בזמן, כך שלא יינתן שירות ללא חוזה חתום והזמנת רכש בתוקף, גם אם מדובר בתשלום גלובאלי עבור מוצר.**

**יש לסיים את הפרויקט במהלך תקופה זו. ככל ולא יסתיים הפרויקט יש להגיש בקשה להארכת ההתקשרות זמן סביר מראש, כך שתוקם הזמנה לתקופה רצופה.**

**סה"כ היקף ההתקשרות: עד 60,000 אירו.**



## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני תקשוב 154/23-1

תקופת ההתקשרות: החל מיום 01/11/2023 ועד ליום 28/02/2024.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: 23.פטור ממכרז

אופן רכישה/ סיווג התקשרות נוכחי: 84.מימוש זכות ברירה - תקנה 3ג(א)

סיבת הפטור מקורי: 79.התקשרות עם תושב חוץ- תקנה 3(31)

גורם מבצע: אגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע

צורת ההתקשרות: הזמנה

ביטוח: לא

ערבות: לא

התקשרות רגישה: לא

תקנה תקציבית:

שריון תקציבי:

מס' נעמ"ה:

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
יו"ר	סמי גריידי	01/11/2023	
חבר	פנחס פרנקל	01/11/2023	
חבר	עמיחי ציסמרי	01/11/2023	
חבר	גלעד שמיר	01/11/2023	
חבר	ששון סופרי	01/11/2023	